

Aan de leden van de raad van de gemeente Waalwijk

ons kenmerk Z13-001903
uw schrijven
uw kenmerk

behandeld door Dhr. D. Douma
e-mail ddouma@waalwijk.nl
telefoonnummer 0416 683817


doc.nr. RSO-14-0008403
verzonden

onderwerp **Raadsinformatiebrief 10-14**
Voortgang aanbesteding haven Waalwijk

Geachte leden van de raad,

Tijdens de raadsvergadering van 10 oktober 2013 hebt u ingestemd met de aanbestedingsopzet zoals wij u die beschreven hebben in het betreffende raadsvoorstel. In dit raadsvoorstel hebben wij aangegeven in het begin van 2014 bij u terug te zullen komen om u in te lichten over de voortgang van de aanbesteding en u meer duidelijkheid te geven over enkele zaken, waarover in oktober 2013 nog onduidelijkheid bestond, maar die wel essentieel zijn voor de haalbaarheid van het project. Bovendien hebben wij met uw raad afgesproken dat weliswaar het gehele aangevraagde voorbereidingskrediet (€ 1.450.000,-) in oktober door u beschikbaar is gesteld, maar dat wij voor de eerste fase (tot en met februari 2014) de kosten zouden beperken tot € 370.000,- voor de plannen voorbereidingskosten en € 330.000,- ten behoeve van de vervanging van de vloeddeuren in de bestaande sluis en het maken van een bestek voor de renovatie van de sluis.

1. Sluis: De nieuwe vloeddeuren zijn in december 2013 geplaatst waardoor dit kwetsbare punt in de primaire waterkering weer afdoende bescherming biedt in geval van hoog water op de Bergsche Maas. Het bestek voor de renovatie van de sluis is eveneens gereed. Beide onderdelen zijn uitgevoerd binnen het door uw raad op 10 oktober beschikbaar gestelde krediet.
2. In december 2013 is met de regio Hart van Brabant binnen het Regionaal Ruimtelijk Overleg (R.R.O.) overeenstemming bereikt over de toevoeging van maximaal 8,3 ha. havenbedrijfsterrein aan de voor Waalwijk beschikbaar gestelde hoeveelheid te ontwikkelen hectares bedrijventerrein tot 2022. Hierbij is wel de afspraak gemaakt dat een eventuele compensatie betrokken zal worden bij de nieuwe behoefte raming eind 2014.
3. In het kader van de fondsenwerving hadden wij de stellige verwachting in aanmerking te zullen komen voor een bijdrage uit het Europese fonds "Operationeel Programma Zuid" (OP-Zuid). Doordat in de tussentijd de subsidievoorwaarden (door de provincie) zijn gewijzigd en infrastructuur niet langer voor subsidie uit dit fonds in aanmerking komt, waren we genooddaakt, samen met Midpoint, naar andere dekkingsmiddelen te zoeken. Na onderzoek van het Europese programma Ten-T (in principe voor Waalwijk niet van toepassing vanwege het niet voorkomen op de lijst met havens (core ports of comprehensive ports) die in aanmerking komen), hebben we de problematiek opnieuw besproken met gedeputeerde Van Heugten. De overeenkomst die in maart 2013 was

gesloten met de provincie inzake de garantstelling bood ons en u te weinig zekerheid, zeker nu de kansen op subsidiering door Europa afnemen. In de overeenkomst van 2013 was aangegeven dat Waalwijk in eerste instantie binnen haar algemene begroting zou moeten zoeken naar aanvullende dekkingsmiddelen; voor ons betekende dit een substantiële toename van het risico voor de gemeente. In de nieuwe overeenkomst (januari 2014) wordt alleen gekeken naar de projectbegroting: indien, op basis van de sluitende business case van oktober 2013 (als bijlage meegezonden met het raadsvoorstel van 10 oktober 2013) blijkt, dat binnen de projectbegroting na aanbesteding een tekort is, zoekt de gemeente primair naar dekkingsmiddelen binnen de projectbegroting (dit kan zijn door middel van optimalisaties dan wel het vinden van additionele dekkingsmiddelen). Indien de gemeente hierin niet slaagt, staat de provincie garant voor maximaal € 5 miljoen. Deze garantstelling dekt in onze ogen voldoende de risico's voor de gemeente Waalwijk af. Wij blijven op ons standpunt, dat wij in oktober 2013 aan u geventileerd hebben, dat de maximale bijdrage van de gemeente Waalwijk aan het project € 10 miljoen is (opbrengsten Afbouw Haven 1 t/m 6 en inzet van de middelen voor herstructurering). Overigens blijven wij, samen met de provincie en Midpoint, doorzoeken naar mogelijkheden voor Europese subsidieverlening aan het project.

4. Het (nog) niet afkomen van Europese subsidies en de garantstelling van de provincie, die dit risico tot voor kort in onvoldoende mate afdekten, vormden voor ons een van de redenen om de aanbesteding van het havenproject nog niet te starten. Wij vonden het niet verantwoord de aanbesteding te starten met een aanzienlijk tekort. Daarnaast kostten het bepalen en uiteindelijk formuleren van de "scope" van het project (welke onderdelen gaan wel mee in de aanbesteding en welke niet) meer tijd, dan waar vooraf op gerekend was, evenals de continue updates en actualisering van de business case. Tijdens deze updates worden ook de risico's in beeld gebracht en de mogelijke financiële effecten die deze risico's zouden kunnen hebben. Het beheersen van deze risico's, die zorgen voor een (te) grote financiële bandbreedte binnen de business case, brengt met zich mee dat wij het zinvol hebben geacht, nog een aantal nadere onderzoeken te laten uitvoeren. Uitgangspunt blijft voor ons de maximale bijdrage aan project van de gemeente Waalwijk van € 10 miljoen. Daarom ook blijven wij de mogelijkheden van optimalisering onderzoeken. Ook dit proces, en de communicatie hierover met anderen (waterschap, Rijkswaterstaat) kost nog enige tijd. Dit brengt enerzijds met zich mee, dat wij voor een gering deel op dit moment kosten gaan maken, die wij eerder voorzien hadden in de volgende fase (ongeveer € 100.000,- onderzoekskosten), anderzijds dat wij snel na het onderzoek naar de risico's een begin willen maken met de aanbesteding. Wij verwachten voor de zomerperiode (mei/juni) de onderzoeksresultaten te kennen en op basis hiervan een overwogen besluit kunnen nemen het aanbestedingstraject voort te zetten. In de nieuwe raadsperiode zullen wij, in overleg met de griffier, zo snel mogelijk de nieuwe raad informeren omtrent dit dossier.
5. In oktober 2013 gingen we ervanuit dat wij na de pre kwalificatie ronde een beeld zouden hebben van de afzetbaarheid van de haventerreinen. Het is echter niet zo dat wij tijdens de pre kwalificatie al zekerheid hebben over de afzetbaarheid en de uiteindelijke opbrengsten hiervan. Zekerheid kan echter pas worden gegeven aan het eind van de aanbesteding, op een moment dat afnemende partijen hun definitieve biedingen hebben ingediend. Wel kunnen de aanmeldingen ten behoeve van de pre kwalificatie ons een beeld opleveren van de belangstelling in de markt voor dit project, en daarmee van de afzetbaarheid van de haventerreinen.
6. Ten behoeve van vervangende mogelijkheden voor de bestaande jachthaven de Watersportvereniging Waalwijk en Watersportvereniging de Zwaaiikom, zijn wij

inmiddels in gesprek met de jachthaven Scharloo te Waspik. Met Scharloo onderzoeken we gezamenlijk de mogelijkheden om tot een uitbreiding van de jachthaven te komen, waarbij enerzijds aan de behoefte tot uitbreiding van Scharloo kan worden tegemoet gekomen, en anderzijds een nieuw onderkomen gerealiseerd kan worden voor de watersportverenigingen, die, vanwege de komst van de insteekhaven, hun huidige locatie moeten opgeven. Of een en ander gerealiseerd kan worden hangt ook voor een groot deel af van de financiële consequenties, die met een eventuele uitbreiding van Scharloo samenhangen. Voordat wij stappen richting een eventuele uitvoering gaan zetten, zullen wij een en ander ter besluitvorming aan uw raad voorleggen, afhankelijk van de voortgang van de aanbesteding en gebleken haalbaarheid. Een door leden van uw raad tijdens de vergadering van 10 oktober uitgesproken wens, de aanleg van een nieuwe jachthaven mee te nemen in de totale aanbesteding, hebben wij inmiddels onderzocht. De uitkomsten hiervan zijn, dat dit niet verstandig is: voor de uitbreiding van de jachthaven Scharloo zijn ook MER- en bestemmingsplanprocedures nodig. Het risico op vertraging in het totale proces neemt hierdoor toe, mede gezien de vele belangen die spelen rond de toegang naar de jachthaven en de Kerkvaartse haven. Daarnaast kunnen van de combinatie aanleg haven Waalwijk en de uitbreiding van Scharloo geen synergie effecten verwacht worden doordat de locaties te ver uit elkaar liggen. Als alternatief voor een nieuwe eigen jachthaven hebben wij de watersportverenigingen ook altijd de mogelijkheid van een afkoopsom voorgehouden. Inmiddels zijn we ook in gesprek met de pachters van enkele "losse ligplaatsen" in de monding van de haven.

7. Vanuit Midpoint zijn recentelijk initiatieven genomen om te komen tot de oprichting van een Havenfonds. Hiertoe worden de Waalwijkse bedrijven benaderd, die via de containeroverslag faciliteiten, profiteren van de waterbereikbaarheid van de bedrijventerrein Haven. Aangezien het gebruikmaken van containeroverslag via klasse 5 schepen een besparing per container oplevert, is het de bedoeling dat de deelnemende bedrijven per overgeslagen container een bedrag storten in het havenfonds. Dit fonds kan vervolgens door de gemeente ingezet worden als dekkingsmiddel voor de te plegen investeringen. Binnenkort zal Midpoint ons de resultaten hiervan aanbieden.
8. In het kader van de herstructurering bedrijventerrein Haven 1 t/m 6, waartoe wij een samenwerkings-/participatie overeenkomst hebben gesloten met de BOM/BHB, hebben wij in de periode 2011/2012 onderhandeld met Martens Beton over herstructurering en opnieuw invullen van een aan de haven (Industrieweg 41) gelegen bedrijfskavel met een oppervlakte van 4 ha. Deze onderhandelingen zijn gevoerd in samenwerking met een drietal bedrijven, die geïnteresseerd waren in vestiging op deze kavel. Tot deze bedrijven behoorde ook het ROC Waalwijk, te meer omdat het terrein direct grenst aan de terreinen van het ROC Waalwijk. Uiteindelijk is uitsluitend tussen ROC Waalwijk en de verkopende partij overeenstemming bereikt over de verkoop van een deel van het te herstructureren terrein (1,3 ha.). De overige bedrijven zijn, om hen moverende redenen, afgehaakt in het onderhandelingstraject. Voor het ROC Waalwijk is dit een transactie geweest waaraan een aantal risico's verbonden waren. Immers op dat moment was nog niet duidelijk hoe de verbetering van de bereikbaarheid over water vorm gegeven zou worden: de alternatieven waren op dat moment enerzijds een nieuwe (grotere) sluis, dan wel enkel een renovatie van de bestaande sluis, dan wel de aanleg van een nieuwe insteekhaven. In geval van een nieuwe haven, zou de investering van het ROC in deze herstructureringsgronden weinig rendement kunnen genereren, zowel in geval het huidige ROC de overstap naar de nieuwe haven zou maken, als ook in geval een ander containeroverslagbedrijf zich zou vestigen in een haven met vaarklasse 5 faciliteiten. Het ROC heeft daarop aan de gemeente Waalwijk gevraagd een

ruilovereenkomst aan te gaan (een op een ruiling van gronden aan de nieuwe haven tegen het aangekochte "Martens perceel"). Toen later duidelijk werd dat de gemeente ging aan koersen op een geïntegreerde aanbesteding is de ruilovereenkomst omgezet in een overeenkomst tot koop/verkoop in geval de gemeente daadwerkelijk besluit tot de aanleg van de nieuwe insteekhaven en het project gaat gunnen. De overeenkomst, die inmiddels door ons is gefiatteerd, ligt voor raadsleden ter vertrouwelijke inzage bij de griffie.

9. Het vervolgtraject. Momenteel vindt binnen het aanbestedingsteam en de Stuurgroep nader onderzoek plaats naar de risico's die aan het project verbonden zijn. Daarbij worden de risico's ook financieel gekwantificeerd. Aan de hand van de uitkomsten van dit proces kan besloten worden welke risico's de gemeente zelf wenst te dragen en welke risico's bij marktpartijen worden neergelegd. Op basis hiervan kan (begin april) de aanbesteding gestart worden met de pre kwalificatiefase. Daarnaast worden nog een aantal onderzoeken uitgevoerd, die ten doel hebben de aannames die gedaan zijn in de business case te toetsen. Ten slotte worden nog een aantal optimaliseringen onderzocht, ook met het doel met een zo sterk mogelijke business case de eventuele dialoofase in de aanbesteding in te gaan. Na voltooiing van de werkzaamheden door het aanbestedingsteam en de uitkomsten van de pre kwalificatie, zullen wij een besluit nemen inzake het al dan niet voortzetten van de aanbesteding. Wij zijn er van overtuigd aan een haalbaar en realistisch project (met een maximale bijdrage van de gemeente van € 10 miljoen) te werken, dat essentieel is voor de doorontwikkeling van de logistieke sector in Midden-Brabant.

Hoogachtend,
HET COLLEGE VAN WAALWIJK,
de secretaris,

de burgemeester,

J.H. Lagendijk

drs. A. M. P. Kleijngeld